

[2024.12]市十八届人大四次会议
文 件 （二十七）

政 府 工 作 报 告

——2024年12月30日在晋江市第十八届人民代表大会第四次会议上

晋江市人民政府市长 王明元

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，不断创新发展“晋江经验”，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，纵深推进“1+6”专项行动，大拼经济、大抓发展，较好完成全年经济社会发展目标任务。预计地区生产总值增长7%以上，站上3500亿元新台阶，一般公共预算总收入、城乡居民人均可支配收入分

别增长 1.7%、5.5%，县域经济与社会综合发展实力位居全国第三，县域经济基本竞争力保持全国第四。

一年来，我们全力抓经济稳增长，向好态势持续巩固。承办全国民营经济高质量发展大会，用好用足各级一揽子增量政策，助力企业抢订单、拓市场、扩投资，规上工业增加值、限上批零销售额、固定资产投资分别增长 10.5%、17%、10%。新增市场主体 5.6 万户、企业 1.5 万家，“四上”企业总数突破 5000 家。兑现惠企资金 26 亿元，助企融资超百亿元。**项目投资拉动有力。**开工建设项目 155 个、建成投用 127 个，获批用地用海 5400 亩、政策性资金 82 亿元，重点项目工作获省政府正向激励。开展促进民间投资专项行动，带动民间投资增长 17%。深化“招投联动”新模式，签约落地正大制药、恒逸集团、高仙机器人等重大项目 108 个，策划超亿元增资扩产项目 189 个，县域投资竞争力位居全国第二，更多优质企业和资本看好晋江、投资晋江。**消费潜能有效释放。**山姆会员店盛大开业，策划“晋江创造·焕新消费”等系列促消费活动，超亿元“真金白银”直达消费者，社消零售总额增长 5.5%。三大展会达成意向成交额 668 亿元，获评全国新兴会展城市。与央视合作举办 2024 国际体育消费季活动，推动时尚秀演进古村、进古城、进琼岛，众多品牌亮相巴黎奥运会、闪耀米兰时装周。2 条旅游线路入选全国乡村旅游精品线路，九十九溪田园风光、紫帽浴仙谷项目开放运营，安海获省“全域生态旅游小镇”称号，全市旅游人数、旅游花费均增长 18%，文旅

融合综合竞争力居全国县域第六。对外贸易扩量提质。启用设界·晋江运动时尚（全球）创新中心，举办内外贸高质量发展场景创新大会，组织企业赴境外参展 530 场次，新增 7 个公共海外仓，设立晋江优品迪拜展销中心，共建“一带一路”国家贸易额增长超 10%。率先实施市场采购贸易联网信息平台“组货人”机制，推行跨境电商“展仓播”一体化，做大做强综保区“保税+”模式，外贸新业态出口增长 4.6%。

一年来，我们全力抓创新促转型，内生动力更加强劲。推动产业链创新链深度融合，深化科技、数字、资本、绿色、设计多维赋能，传统产业加快转型升级、增加值增长 11%，新兴产业聚链成群、增加值增长 18%。创新生态进一步优化。举办首届科洽会，召开“绿色创造 向新求质”企业创新发展大会，承办全国循环经济与减污降碳大会，打造国家、省级绿色制造示范单位 65 家次、绿色产品 20 种，获批国家循环经济标准化试点项目、省首批碳达峰试点园区。数字经济产业园正式运营，实施 157 个数转智改项目，新增上云企业 400 家、省级以上智能制造试点示范企业 15 家。举办中国上市公司发展论坛，新增上市和挂牌企业 5 家、母基金和政府引导基金 4 支，落地南翼基金集聚区，迁入凯辉基金中国总部，基金业总规模突破 500 亿元。科创主体进一步壮大。深入实施规上企业研发“三个覆盖”、“高精巨新”四个倍增两大工程，新增省级以上“专精特新”企业 83 家、创新型中小企业 101 家、单项冠军企业 6 家，新增评价入库科技型

中小企业 588 家，高企保有量达 875 家。平台作用进一步发挥。与天津大学共建城市空间联合研究中心，落地西安电子科大半导体产业人才科创基地。港理大晋江技术创新研究院一期建成投用，省集成电路实验室入驻运营，新增省级企业技术中心 3 家，实施产学研合作及技术服务项目 826 项、带动投资超 30 亿元。**人才支撑进一步加强。**成立人才科创基金，设立“人才科创飞地”3 个，增设博士后工作站 2 个。与新加坡科技设计大学、福州大学合作开展集成电路人才联合培养，承办全省首届职业技能大赛，获批全省首批中职本科“3+4”贯通培养试点，市域产教联合体建设经验获全国推广，引育各类高层次人才、技能人才 3564 名。

一年来，我们全力抓改革促开放，发展潜能有效激发。纵深推进重点领域改革，扩大高水平对外开放，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。**发展空间持续拓展。**以盘活利用低效用地试点为总牵引，一体推进园区标准化建设，多个案例获全国推广。增补上图入库低效用地超 8490 亩，分类盘活低效用地 7000 亩。启动鞋服产业园陈埭园、永和新质产业园 2 个低效用地连片改造项目，新建成产业空间超 300 万平方米，集聚企业 523 家，投产 210 家，招商去化率达 114%，亩均产值、税收分别提高到 800 万元、25 万元，实现存量变增量、寸土生寸金。顺利完成农村乱占耕地建房专项整治，977 亩集体经营性用地完成入市交易。**营商环境持续优化。**大力弘扬企业家精神，政企互动经验做法获全国通报表扬，晋江优秀民营企业家群体荣膺“八闽楷模”。推

出“晋心晋力”服务举措 67 条，揭牌运营省药品监管局泉州服务工作站，质量强市建设做法获全国推广。成立民营企业诚正守护协会，连续两年入选全国城市营商环境创新县（市）。开展“健全国企治理体系专项整治年”行动，推动 13 家商业一类企业市场化改革，培育信用评级 AA 以上国企 11 家。**交流合作持续强化。**与敦煌缔结友城。举办第二届国际投资合作对接会、中国晋江-马尔代夫交流分享会等国际会议，承办第二届中国侨智发展大会晋江专场对接会，落地中国-东盟法律研究中心泉州研究院，获批全国首个体育产品技术性贸易措施研究评议基地。开通泉州市首条台海快线、马尼拉直航快线，晋江机场旅客吞吐量创历史新高，货邮吞吐量增长 20.3%。主动融入泉厦金合作发展区建设，策划两岸融合项目 28 个、总投资 341 亿元，向金门供水累计超 3800 万吨。

一年来，我们全力优品质提能级，城乡面貌更加靓丽。坚持“产城人”融合，持续优化“三生空间”，连续三年获评省城乡建设品质提升综合绩效优异县（市）。**片区更新拓面提质。**晋东、高铁、科创、紫帽四大新区日新月异，完成年度投资 61.6 亿元。池店中片区、梅岭中片区、世纪大道南延伸暨北环片区、英林镇区提速更新，空铁枢纽片区一期、行政中心片区有序推进，城镇开发边界内控规覆盖率持续提升。**综合配套不断完善。**推进城市公共照明夜景管护服务，投运荆山二期等 5 个重点电网工程，新建改造 10 千伏线路 77 条。开通定制服务公交专线 35 条，投用高铁南站交通综合枢纽，扩增停车位 1546 个、充电桩 208 个。

沈海高速朴里服务区安海出入口正式通车，世纪大道南延伸一期基本完工，晋新路快捷化改造、中环城路晋江段等“聚城畅通”工程全面动建，东石环湾大道二期等配套道路稳步推进。**城市治理更加精细**。深化提升“城市大脑”，推进“智慧网格”“智慧城管”“智慧渔港”建设。开展住宅小区管理品质提升行动，推进物业精细化管理，设立美好家园帮扶基金，住宅小区自治组织实现全覆盖，有效解决群众家门口的“烦心事”。改造老旧小区25个、建成保租房2451套，获评省老旧小区改造工作绩效优异县（市）。**乡村振兴加快推进**。深入开展“百企帮百村 能人促振兴”行动，村均集体经营性收入突破75万元，获评全省乡村振兴获得感十强县。新增国家级水产良种场企业1家，国家级沿海渔港经济区试点通过中期评估，入选闽台乡建乡创合作样板县、样板集镇。**绿水青山成色更足**。污水处理能力提升至53万吨/日，建成区重点黑臭水体消除率达100%，连续两年获省河湖长制工作正向激励。深沪湾、围头湾获评省级美丽海湾，海洋生态保护修复工作入选全国典型案例。开展矿山综合整治，完成矿山生态修复1822亩。推深做实“林长制”，举办全国爱鸟周自然笔记总结暨福建省首届野生动物文化交流活动，成立全国首个县域林业生态保护基金，完成植树造林5800亩，新增9个高级版绿盈乡村（乡镇），开门见景、推窗见绿成为美丽晋江常态。

一年来，我们全力强保障惠民生，人民生活更有质感。将超八成财力投向民生领域，实施民生项目153个，办成20件为民

实事、182件民生微实事，群众幸福生活可感可及。优质供给更加充分。创设“大先生”公益基金，开办全省首个学前教育“台胞班”，新增中小学优质学位2.39万个，学前教育普及普惠率突破90%，高分通过义务教育优质均衡省级评估，高考特殊控制线上线率突破30%。市医院通过全省首批县级三甲综合医院评审。深化紧密型医共体和国家区域医疗中心建设，与上海十院合作共建医疗联合体，设立复旦大学上海医学院晋江医学发展中心，上海六院福建医院和敏院区全面封顶，荣获全国医养结合示范市、全国基层中医药工作示范市，县域内就诊率提高至77.52%。新增城镇就业超3.3万人，“四帮四扶”176户困难群体，打造9个未成年人保护示范站点。新增养老床位425张，25个养老服务设施建成投用。启用晋江市慈善馆，新增募集慈善资金超10亿元，“晋善晋美 共享共富”的慈善金名片越擦越亮。文化体育事业繁荣发展。荣获全国书香城市。市图书馆被评为国家“一级图书馆”，五店市获评国家文化产业示范基地，梧林传统村落入选全省对外文化交流基地。举办李焕之音乐节、蔡其矫诗歌节、吴鲁文化季等系列活动，高甲戏《驯悍记》、木偶剧《一鹤飞》获福建优秀剧目奖。成立非遗专家库，“磁灶窑陶瓷烧制技艺”上榜首批省级非遗与旅游融合发展推荐目录。推出“晋邑古筵”“晋邑古韵”，美食美景热气升腾、出圈出彩。举办“村跑”、“村BA”、国际马拉松、NEST等国家级以上赛事23项，开展全民健身活动超6000场次，体育城市指数位列全国县域第一，时尚、竞

技与青春活力成为随处可见的靓丽风景。平安晋江扎实推进。常态化开展扫黑除恶专项斗争，全省首创覆盖运输、快递、外卖等行业“平安哨兵”队伍，市镇村三级综治中心实现实体化运作，刑事案件下降 27.2%，电信网络诈骗案件下降 33.3%。开展安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故数、亡人数分别比降 20.8%、36.4%。守牢耕地保护、粮食安全、食品安全底线。国防动员、双拥、民族宗教、统计档案、防灾减灾、对口帮扶、退役军人、老区建设、老干老龄、工青妇儿、红十字、残疾人等各项事业加快发展。

一年来，我们全力抓治理优服务，政府效能不断提升。推进全面从严治党，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，巩固拓展党纪学习教育成果。持续推动全面依法治市，创新行政应诉工作督促机制，行政机关负责人出庭应诉率 100%。严格落实意识形态工作责任制，主动公开政府信息 1.9 万条，市政府门户网站绩效首次进入全国县域前十。顺利完成 53 项“123”争先进位工作。高效办理人大建议 244 件、政协提案 263 件，满意率、基本满意率达 100%。落实过“紧日子”要求，压减经常性业务费和公用经费 4297 万元。加强效能督查、政务督查、绩效评估和审计监督，绩效考评实现“七连冠”。

各位代表，习近平总书记在福建考察时再次强调“创新发展‘晋江经验’”，对晋江寄予深情厚望、赋予重大使命。过去一年我们所取得的成绩，正是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是

海内外晋江人坚持用好“晋江经验”制胜法宝、齐心协力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志，向驻晋直属单位、驻晋部队、武警官兵、消防救援队伍，向企业界人士和来晋创业务工人员，向关心支持晋江发展的海内外乡亲和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

与此同时，我们也清醒看到经济社会发展中还存在一些短板和不足：**一是**科技创新与产业创新融合还不深入，科创资源整合利用仍有待加强；**二是**应对国际贸易新形势新变化，拓展跨境电商、海外仓等新业态新渠道还需加力；**三是**政府系统一些干部专业素养与高质量发展需求还不匹配。对此，我们将以高度负责的态度，采取有力措施，系统加以解决。

二、2025 年主要工作安排

2025 年是实施“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。根据市十四届党代会第四次会议精神，政府工作总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扭住新福建建设目标不放松，创新发展“晋江经验”，全方位推动高质量发展，**

进一步全面深化改革，深化拓展“1+6”专项行动，加快构建“一三
一三七”发展格局，奋力打造中国式现代化县域示范。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算总收入增长 3%、本级收入增长 3%，规上工业增加值增长 7.5%，全社会固定资产投资增长 7.5%，城乡居民人均可支配收入增长 6.5%。

围绕上述目标，我们要按照市党代会的部署要求，高举“晋江经验”旗帜，牢记嘱托、感恩奋进，聚力改革、创新、融合、提质，扛旗领跑再出发。聚力改革，就是要进一步强化改革思维，大胆试、大胆闯、自主改，加快突破一批制约高质量发展的瓶颈问题，以改革促发展、以改革激活力、以改革增效益。聚力创新，就是要推动科技创新与产业创新深度融合，加快转型升级、迈向新质，增强产业新动能、塑造发展新优势。聚力融合，就是要强化统筹和系统思维，推动产城融合、城乡融合、两岸融合协同并进，实现发展共赢。聚力提质，就是要紧扣高质量发展和共同富裕，以深化拓展“1+6”专项行动和实施“七大共富行动”为主抓手，全面拉高政府工作标准，谋实事、做实功、求实效，提增效率、提高品质，争创标杆示范。

重点做好以下七个方面工作：

（一）在做大做强实体经济提升发展质效上再出发。主动应对外部环境挑战，全力抓帮扶、促消费、扩投资、稳外贸，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

1、全力助企纾困解难。深入开展“千名干部进千企”“政企才早午晚餐会”等活动，健全企业需求和问题常态化收集响应、全链条服务机制，持续稳预期、提信心、增活力。完善支持民营经济发展“1+N”政策体系，新增“四上”企业500家以上。加强政银企互动，优化小微企业融资协调机制。支持龙头企业实施品牌和上下游关联企业并购，提升核心竞争力；深化“腰部企业”培育工程，“一企一策”靶向发力，助力企业跃升壮大；引导中小企业朝“专精特新”方向发展，提升产业链协作配套水平。

2、激发有潜能的消费。实施提振消费专项行动，加快培育数字、服务、绿色、时尚、赛事等新型消费热点，持续扩大汽车、家电、家装建材等重点领域消费。创新消费场景，大力培育首店经济、首发经济、品牌经济、银发经济，发展“小专精”的精品店、快闪店、品牌折扣店，新增山姆云仓、配送点10个以上。做优做精会展经济，培育伞业、卫生用品、家居等细分领域会展，引进新型消费展、综合展和大型国际会议，提升三大展会影响力。

3、扩大有效益的投资。深化“抓项目促发展”攻坚行动，实施重点项目790个，报批用地3000亩、用海800亩以上。大抓开放招商，推行“股权投资”“以投带引”等新模式，发挥政府性投资基金和“招商飞地”作用，新签约项目总投资1300亿元以上，引进超20亿元重大项目10个以上。鼓励企业紧扣“两重两新”增资扩产、提质强产，实施增资扩产项目超200个，促进工业投资增长12%以上。支持陆地港建设大宗商品资源配置枢纽，加快构建泉州大宗商品产业生态圈。

4、促进有质效的外贸。加力开拓中东、非洲、俄罗斯等新兴市场，组织企业参加境内外展会、供采对接会 50 场以上。用好“组货人”机制，扩大市场采购贸易规模。探索“跨境电商+产业带+海外仓”联动发展，推动亚马逊、拼多多跨境电商项目落地，育强滨江商务区、星联中心等跨境电商集聚区，新建海外展示中心 6 个、跨境电商孵化基地 3 个，引导建陶企业抱团出海，促进外贸新业态增长 10%以上。鼓励金融机构提供更多汇率风险产品，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，助力企业降本增效。

(二) 在培育新质生产力构建现代化产业体系上再出发。大力推进新型工业化和县域重点产业链建设，推动科技创新与产业创新深度融合，营造支持全面创新生态，实现产业成链、企业成阵、创新成势。

1、引导传统产业拥抱新质。瞄准高端化、智能化、绿色化，推动产业链向高攀升、向智转型、向绿升级、向新进军，打造搬不走的产业链优势。**全面推进数转智改。**以“智云+联盟+园区”链接聚合数字服务商，新增落地 10 家以上软件企业，完善企业数转智改全品类、一站式服务生态。深入实施智能制造试点示范行动，滚动推进 100 个数智转型样板项目，复制推广 5 个以上数智转型制式套餐，新增上云企业 500 家。**加快绿色转型步伐。**深化开展绿色低碳转型四大工程，争创国家级碳达峰试点园区。引进落地一批绿色低碳服务机构，鼓励开展绿色认证、碳足迹管理认证，推广应用绿色材料、绿色技术，培育打造 50 家绿色制造

标杆企业，创建 9 家以上省级绿色工厂、绿色供应链企业。**深化工业设计赋能**。高效运营运动时尚（全球）创新中心，与同济大学共建设计创新中心，办好晋江国际时尚周、海峡杯工业设计大赛等赛事活动，吸引汇聚一批高能级工业设计机构、设计人才，激发设计与制造融合发展活力。**重塑“一镇一品”特色**。聚焦各镇域特色优势，实施“质量提升、标准引领、品牌带动”三大战略，提高镇域特色产业集聚水平和创新能力，助推品牌化、差异化发展，做强做优一批国内领先的特色产业矩阵。

2、带动新兴产业强质发展。坚持产业链思维，全链条协同、全要素赋能，推动新兴产业发展集聚、规模扩大。**新一代信息技术产业**突出构建全产业链生态圈，保障晋华、渠梁增资扩产，推动华清电子、中探针等 21 个项目增产提效，加快颖华、杰为等 15 个项目建设投产；聚焦集成电路上下游配套、先进封装、HBM、智能终端、AI 应用等领域，新招引 20 个产业链项目，建成投用芯智造产业园二期，成立新一代信息技术产业联合会，打造两岸集成电路产业合作示范中心。**智能装备产业**突出高端引领、协同创新、数字驱动主线，引进精密铸造、高端热处理等智能装备强基配套，推动 2 个智能制造产业园运营建设，开工台湾精密机械产业园，支持机械龙头企业向百亿级跃升，引导中小企业向数字化、精细化升级。**医疗健康产业**突出集聚国内外核医学领域创新资源，延伸同位素原料、核素药物、核医学设备等细分领域，加快推动睿斯科、医用同位素、正大制药等系列项目建设，规划建

设核技术应用产业园，全力打造“生命健康硅谷”。未来产业突出前瞻布局，围绕低空经济、量子科技、未来网络、合成生物等新赛道，建设一批孵化加速园区，让更多新技术在晋江开花结果。

3、推动现代服务业提质增效。大力发展总部经济、研发创意、科技服务、现代物流等生产性服务业，壮大楼宇经济，打造2个高水平现代服务业集聚区，培育国家级知识产权保护规范化市场，开工建设鞋纺城二期，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展体验服务、共享服务、智慧服务等新业态，做优做强商贸、养老、托育、家政、餐饮等行业。加快晋江机场扩容提质，培育发展临空商务经济。提速推进普尚国际、荣誉至尚、洲际等5个高端酒店建设，布局一批优质民宿，打造高端酒店群、民宿群，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

4、融合教育科技人才一体发展。建设更高能级科创平台。加快中科华清（泉州）精细陶瓷研究院等平台建设，争取落地国家集成电路创新中心晋江分中心，建设省现代纺织技术创新研究院，与香港理工大学护理学院和旅游管理学院开展合作，集聚一批优质高校院所资源。**畅通科技成果转化链条。**加强概念验证中心、中试基地、孵化器及众创空间等载体培育，支持企业主动牵头或参与重大科技攻关任务，大力推广行业共性技术和专利转化。深入实施高企增量提质计划，完善“科技型中小企业-高新技术企业-高成长型企业”梯次培育链，新增高新企业200家、专精特新企业80家、战新企业50家以上，完成技术合同登记金

额 3.6 亿元。**提升教育服务发展能力。**支持泉州职业技术大学、轻工职业学院提升办学水平，与福大晋江校区共建服装产业学院。加强市域产教联合体建设，拓展职业教育贯通培养覆盖面，力争全省中职升格高职试点，打造新时代职业教育改革范例。**壮大创新型人才队伍。**优化飞地协同运营机制，探索海外引才新路径，部省共建晋江留创园，建成投用欧美同学会东南海创中心。办好全国博士后创新创业大赛，新增认定各类高层次人才 500 名。丰富“企业家日”“人才日”活动内涵，营造人才服务微环境小生态，让人才在晋江尽享礼遇、尽情逐梦、尽展才华。

5、提速园区载体换挡升级。坚持产业社区理念，系统完善园区配套，提升功能品质，让生产空间更高效、生活空间更宜居、生态空间更优美。**推动经济开发区能级提升。**深化“全市一区”改革，提升“管委会+公司”运作质效，打造三创园科创中心，建设国际产业加速器和产业运营服务中心，做强园区产业促进、产业服务、载体运营、新兴产业引育平台，加快推进高能粒子应用、中科丰阳 3D 打印等 13 个优质项目，全力争创国家级经济技术开发区。**深化南翼高高新区建设。**推进南翼国际芯创港、零碳产业园等 159 个项目建设。聚焦集成电路、数字健康、新能源新材料等领域，定期组织场景供需对接，招引落地一批优质项目，打造新质生产力发展新高地。**加快综合产业园区投产达效。**提速推进 14 个综合产业园区建设，连片盘活西滨融通基地和晋西、晋南旧陶瓷、旧石材区，引导产业链上下游及配套企业加速集聚，

新增园区投产达效企业 150 家、升规纳统企业 50 家，在园规上工业企业增加值占比提升至 75%，创建一批专精特新园区。

（三）在深化改革扩大开放增强示范引领上再出发。着力推动牵引性、示范性、首创性改革，持续推进制度型、高水平开放，努力形成更多具有全国影响力、晋江辨识度的改革成果。

1、打造投资创业高地。聚焦民营经济高质量发展关键环节，深化体制机制综合改革，破壁垒、降门槛、拓空间，弘扬新时代企业家精神，激发全社会投资创业活力。**推进民间投资“非禁即入”常态化长效化。**定期滚动推介“3+1”清单，引导民营资本进入医疗健康、文体旅发展、创投基金等新兴领域。支持民间投资与国有资本联合，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，参与存量资产盘活和重大项目投资建设。**提升资本赋能实效。**高效运作产业母基金，设立南翼引导基金，推动专精特新、厚生、愉悦等基金落地运营，壮大“晋金私募汇”和南翼基金集聚区，争创省级基金集聚区。设立“侨创基金”，吸引侨资回归。持续引导企业改制上市、并购重组，提升资本市场晋江板块实力。**擦亮“晋心晋力”营商服务品牌。**开展企业“全生命周期”审批模式改革，建立智慧政务“大模型”，拓展“高效办成一件事”特色增值化服务，让企业办事“一照通办”。推进工业企业不动产登记历史遗留问题处理，激活沉睡资产。全面推行“综合监管一件事”“综合查一次”改革，强化包容审慎执法。优化完善新技术、新产品快速确权、维权机制，激发民营企业创新动力。深化

“亲清护企”政法服务联盟建设，打造晋江特色法律服务集聚区，加大对造谣抹黑等“黑色产业链”的打击力度，坚决遏制“远洋捕捞”式跨区域趋利性执法和恶意“职业打假”行为，依法保护民营企业产权和企业家权益。

2、攻坚重点领域改革。全面深化盘活利用低效用地试点。

探索土地混合开发、建设用地置换、“边角地、夹心地、插花地”整合改造等模式，分类施策、妥善处置历史遗留建设用地，梯次推进全域土地综合整治试点单元，盘活低效用地 7000 亩以上。健全土地增值收益分配机制，深化集体经营性建设用地入市改革。**推进详细规划改革。**探索符合晋江发展需求的地块层面详细规划编制内容。以重点片区为试点，逐步推进全市单元层面详细规划全覆盖。**深化国资国企改革。**坚持盘活存量、做大增量、提升质量，做大做强国有资产。深化“一企一策”改革，推进商业一类试点企业提质扩面，强化国企资金使用监管和风险控制，全面推行国企管理人员末等调整和不胜任退出机制。**深化农村综合改革。**推进宅基地改革“两项试点”，探索实施农村住宅类房屋不动产补办登记。推进第二批村镇集合式住宅项目。深化农村集体产权“村经分离”改革，试点农村集体资产资源委托运营，多途径发展新型农村集体经济。规范农村集体资源资产流转交易，强化农村集体“三资”监督管理。

3、扩大高水平对外开放。扎实推进国家进口贸易促进创新示范区建设，设立跨境发展服务平台和中小企业国际合作协会海

外服务中心，为企业“走出去”提供专业化服务。深化友城协作，织密货运航线。深化综保区体制机制改革，建设综保区加工贸易创新示范基地、跨境电商产业带（园），打造高水平区港联动枢纽。办好商务部国际官员研修班等交流活动。深化“以侨为桥、贸促优配”活动，发挥海外晋江商会作用，引导更多侨亲、新生代华侨支持家乡建设，带动更多“晋江创造”贸通全球。探索建立“晋江-金门两岸双园”合作机制，推动金门供水工程、安海龙山寺争创国家级“海峡两岸交流基地”。

（四）在推动城乡全面融合提升城市品质上再出发。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，构建互补互利互融、共建共享共荣的城乡发展格局，打造宜居、韧性、智慧的高品质Ⅱ型大城市。

1、加快城市有机更新。坚持规划引领，全面融入泉州“一湾两翼三带”发展大局，不断优化城市格局。**中心城区强核提能**，有序推进四大新区建设，优化业态植入、完善服务功能。实施中心城区片区更新省级样板工程，提速梅岭中片区、池峰路南延片区更新改造。推进空铁枢纽片区，加快行政中心片区改造，推动科创新区、高铁新区与中心市区连片发展。策划城西片区，推动中心市区向西拓展。**统筹片区协同发展**，集聚做强南翼新区核心区、滨海科教旅游带，加快安海北环-龙山寺片区、英林城镇更新改造、东石古镇活化、内坑产教城融合发展区等改造项目，有序推动镇区更新扩容，提升产业服务功能和公共配套品质，不断集聚人气商气烟火气。

2、提升城市综合承载力。协同推进厦漳泉城际轨道 R1 线、东海隧道、中环城路等 5 个跨域项目，加快晋新路快捷化、六源北路改造，打造中心城区货运及过境交通“分流环”、内部核心区交通“疏解环”。策划双龙路西园段、迎宾路等改造提升工程，加强梅岭、晋东、空铁枢纽等片区配套路网建设，推动东部快速通道二期、东升通道等重要交通廊道建设，推进世纪大道南延伸二期、晋同高速国家中心渔港连接线等 6 条主辅联系通道，提升联动效率和城市道路通达度。上线“爱晋行”智慧出行平台，扩容智慧停车泊位，实现公共交通资源“一网统管”。新开工许塘变等 6 个输变电工程，投用龙江变等 3 个输变电工程，提升电网承载力。持续更新城市家具、升级管道燃气设施、完善垃圾处置终端，增强城市运行韧性。

3、提增城市管理效能。深化“城市大脑”平台建设，加速智慧城管（四期）、智慧海防等 11 个信息化项目建设，以数智赋能城市治理。常态长效推进文明城市建设，深化市容环境综合整治，塑造现代城市文明。聚焦“四好”建设，持续深化住宅小区管理品质提升行动，以“一个小区就是一个红色堡垒、一个治理样板、一个美好家园”为目标，推进物业服务标准化、精细化、规范化，构建完善条块结合、齐抓共管小区监管机制。推行“自主更新”模式，实施 14 个老旧小区改造工程，加快解决加装电梯、停车等难题，配套建设一批无障碍设施、适老化设施，全面提升住宅小区的居住品质。

4、统筹乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，扎实推进闽台乡建乡创合作样板县、样板集镇建设，打造9个省级乡村振兴示范创建镇（村）、14个省市级美丽宜居村庄。推进国家级沿海渔港经济区建设，深耕海洋牧场、生物制品、冷链物流等新领域，打响鲍鱼、紫菜等区域品牌，做大海洋经济规模。加快滨海生态乡村振兴示范带、大盈溪“一县一溪一特色”田园风光项目建设，策划爱乐农业产业科创园，创建国家现代农业产业园。建设高标准农田5000亩，压实耕地保护主体责任，坚决遏制“非农化”“非粮化”。实施133个能人促振兴项目、30个集体增收项目，带动村均集体经营性收入超80万元，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

（五）在加快文体旅深度融合建设文化强市上再出发。坚持以文塑魂、以文强产、以文兴城、以文惠民，全力打造新时代文化高质量发展县域典范。

1、挖掘城市文化内涵。深挖世遗、海丝、闽南、侨乡等文化特色优势，创造性转化、创新性发展，充分展现晋江文化的气韵和风采。实施文物保护强基工程，编制金交椅山窑址考古遗址公园保护利用规划，推进5个文保修缮项目。做好第四次全国文物普查工作。持续实施“晋江记忆”工程，拍摄国家级非遗传承人专题片，推动“数字非遗”工程落地运行，让传统非遗在活化中保护、利用中传承。

2、壮大城市文旅产业。深化拓展文体旅融合专项行动，推进冰雪大世界等15个文体旅融合项目，培育推广“晋邑古筵”“晋

邑古韵”等精品 IP，塑造全域旅游品牌，提升晋江文旅辨识度。承办省工业旅游交流会、泉州文旅经济大会。落地一批全国知名文旅企业、运营机构，加快培育文化创意产业。创新“文旅+”融合场景，发展壮大世遗、滨海休闲、田园生态、工业时尚等旅游板块。推动国潮文化和传统产业相融合，提升晋文坊国潮品牌街区品质，打造一批特色休闲街区、工业旅游路线。开展“跟着赛事去旅行”系列活动，办好国际马拉松等30场重大赛事，积极申办击剑、青少年跆拳道等国家级赛事，擦亮国家体育城市名片。

3、提升文化惠民实效。大力实施文艺精品、文艺人才培养工程，深化“大美晋江”文化惠民演出进基层活动，推动高甲戏、木偶剧进村社、进校园、进景区超70场。深耕星光·文学、张瑞图·书画摄影等七大群众文化活动板块，建成李焕之艺术馆，推动电影《人生皮囊》拍摄制作与宣发上映。进一步完善市镇村三级公共文化设施网络建设，全力打造城市15分钟文化圈、农村十里文化圈，建成2个新型公共文化空间、30个百姓健身驿站，让广大市民充分体验晋江多元文化魅力。

(六)在厚植生态底色建设绿美晋江上再出发。深入践行“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快构建从山顶到海洋的生态保护治理大格局。

1、提升城市发展含绿量。加快“无废城市”建设，深入开展“减污降碳”试点，编制纺织鞋服产业循环发展规划，实施5个再生资源综合利用项目，建成工业污泥处置中心。持续深化建

陶、制鞋等领域绿色节能改造，创新印染行业排污权指标管理，打造10个省级以上绿色制造示范项目。推广智能建造、装配式装修等新技术，提升绿色建筑规模和水平。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，让“绿色+”引领社会新风尚。

2、加强生态系统保护修复。争创国家生态文明建设示范区，推进国家气象高质量发展试点，提升自然资源管理质效，一体推进山体生态修复、林分改造和森林福道体系建设，启动石窟生态小镇项目建设，实施矿山生态修复1720亩。深化“全民动员 绿化晋江”行动，植树造林5000亩，打造一批小微绿地、村头片林，助力城市增绿、生活添彩。优化林地布局，推进林地指标有偿使用改革，提升林地生态经济效益。开展城市公园品质提升工程，加快九十九溪、紫帽山、灵源山等高品质绿色空间建设，让市民在家门口就能享有“诗和远方”。

3、打好污染防治攻坚战。深化美丽幸福河湖建设，全链条推进流域源头治理、过程管控、末端修复。实施42个涉污水工程，加快建设仙石四期、晋南三期等4个污水处理厂，推进污水处理“厂站网”一体化运营。开展受污染耕地重金属污染溯源排查，加强源头防控和治理修复。推进30个大气精准治理减排项目，力争空气优良率保持99%以上。

（七）在增进民生福祉打造共同富裕县域范例上再出发。实施“七大共富行动”，兜住兜准兜牢民生底线，办实办细办好20件民生实事，以政府有为让群众有感，打造最具幸福感城市。

1、强化优质均衡供给。实施教育扩容项目116个，新增优质学位2.6万个以上。编制实施教育强市建设规划，整合优化基层教育资源布局，循序渐进推进小规模学校撤并改留。开展学生体质健康“1061”提升行动，实施中小学学科高质量发展计划，推进普通高中多样化高质量发展。争创全国义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县，推动4所中职学校通过省级“双高”A类项目建设验收。实施19个医疗卫生项目，落地82家名医工作室，争创省级中西医结合特色区域医疗中心，扎实推进上海六院福建医院和敏院区运营筹备及国家区域医疗中心创建，力争县域内就诊率提升至78%以上，让人民群众更有“医”靠。

2、推动社会保障扩面提质。推进公共就业服务下沉，新建家门口就业服务站点20个，新增城镇就业2.5万人。健全居民收入与经济增长同步、劳动所得与企业效益挂钩等增收机制，持续拓展群众五类收入，让宏观数据更加匹配微观体感。建立租购并举住房机制，新增1500套保租房，落实同城同待遇，让新市民、新就业人群在晋江安居乐业。探索各类新型捐赠方式，鼓励更多高收入群体投身慈善事业。完成200户残疾人家庭无障碍改造，“四帮四扶”200户困难家庭。新增养老床位100张，建设和提升养老服务设施30个，依托社会福利中心二期打造区域型五星级康养基地。巩固提升9个未成年人保护服务阵地，持续推进普惠性婴幼儿照护服务建设、新增托位800个，让老年人乐享幸福、孩子们茁壮成长。

3、维护社会安定稳定。高效统筹发展和安全，深化安全生产治本攻坚三年行动，扩建应急管理综合应用平台，完成全市40%镇级标准化应急管理站建设，全面提升防灾减灾救灾能力。毫不放松抓好食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续完善“网格+”矛盾纠纷多元化解机制，提升市镇村三级社会治理中心运营效能，全力把矛盾问题解决在基层、化解在萌芽状态。常态开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪。严防金融、房地产等各领域风险，严厉打击恶意欠薪行为，牢牢守住不发生系统性风险底线。

三、建设人民满意政府

使命如炬，初心如磐；重任千钧，唯有实干。我们将在市委坚强领导下，持之以恒加强政府自身建设，不断提升治理能力，锻造过硬作风，书写让人民满意的新时代答卷。

1、坚持政治引领。旗帜鲜明讲政治，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻落实到政府工作各方面、全过程。严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，全面落实意识形态工作责任制。

2、坚持依法行政。开展“八五”普法总结验收，强化规范性文件全生命周期管理和重点领域行政执法监督，推动政府各项

工作在法治轨道上运行。高效办理人大建议、政协提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会监督、舆论监督。高质量编制“十五五”规划纲要。深化政务公开，以公开促落实、优服务、强监督，提高政府透明度和公信力。

3、坚持真抓实干。始终把抓落实作为政府工作主旋律，坚决当好执行者、行动派、实干家。主动更新知识观念，加强专业能力训练，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。保持“拼抢实”的状态和作风，全力推进各领域争先进位。深化整治形式主义，切实为基层减负。全面提升机关效能，让马上就办、真抓实干成为政府自觉。

4、坚持廉洁用权。压实全面从严治党政治责任，以“关键少数”示范引领“绝大多数”。常态长效落实中央八项规定及其实施细则精神，加强关键岗位廉政风险防控，更好发挥审计、财会、统计监督职能作用。习惯过“紧日子”，强化预算约束和绩效管理，持续压降“三公”支出，坚决兜牢“三保”底线，把更多资金投入到发展关键处和民生紧要处。

各位代表，努力拼，一定赢！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，坚定信心，踔厉奋发，锐意进取，在中国式现代化建设中奋勇争先，全力谱写“晋江经验”新篇章！

附注：

(P1) “1+6”专项行动：“1”即以盘活利用低效用地试点为总牵引；“6”即以综合产业园区建设、城市品质提升、开放招商科技创新项目落地、数智转型、乡村振兴、文体旅融合发展6大行动为主抓手。

(P2) “四上”企业：包括①规模以上工业；②有资质的建筑业、有开发经营活动的房地产开发经营业；③限额以上批发、零售、住宿、餐饮业；④规模以上服务业法人单位。

(P3) 市场采购贸易联网信息平台“组货人”：在市场采购贸易中，受采购商或其代理人委托，负责出口货物组货装箱的经营主体。

(P3) 跨境电商“展仓播”一体化：海外展示中心、海外仓、跨境直播一体化。

(P3) 规上企业研发“三个覆盖”：研发活动、研发机构、发明专利三个覆盖。

(P3) “高精特新”四个倍增：高新技术企业、专精特新企业、科技小巨人企业、战略性新兴产业倍增计划。

(P4) 中职本科“3+4”贯通培养：通过中考招生进入试点中职学校相关专业学习3年后，经转段考核合格，转入对口的试点本科院校学习4年。

(P5) “三生空间”：生产、生活、生态空间。

(P7) “四帮四扶”：“四帮”即帮就业、帮就医、帮就学、帮安居；“四扶”即扶贫困、扶老幼、扶伤残、扶志气。

(P8) “123”争先进位工作：每位市政府副市长至少1项拟在全国范围内领先示范的工作，至少2项拟在全省领先示范的工作，至少3项拟重点突破的难点工作。

(P10) “七大共富行动”：产业升级、创业增收、城乡融合、民生保障、精神文明、绿色转型、高效治理等共富行动。

(P11) 支持民营经济发展“1+N”政策体系：“1”即《关于创新发展“晋江经验” 勇当新时代民营经济强省战略主力领军 全力建设中国民营经济强市的意见》；“N”即相关具体配套政策。

(P11) “两重两新”：“两重”即推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”即推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

(P12) “智云+联盟+园区”：“智云”即智云数字科技有限公司；“联盟”即产业数字化联盟；“园区”即数字经济产业园。

(P12) 绿色低碳转型四大工程：绿色标杆引领工程、绿色制造项目带动工程、绿色消费提升工程、绿色发展服务能力提升工程。

(P16) “3+1”清单：国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单，搭建1个向民间资本推介项目的统一平台。

(P17) 宅基地改革“两项试点”：农村宅基地制度改革、农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点。

(P17) “村经分离”：农村集体经济组织和村民自治组织职能分开，经济职能归集体经济组织管理，社会职能归村民自治组织管理。

(P17) 农村集体“三资”：农村集体所有的资金、资产、资源。

(P18) 泉州“一湾两翼三带”：“一湾”即环泉州湾地区；“两翼”即南翼重点地区与北翼重点地区；“三带”即区域功能聚集带、沿海战略发展带、北部战略辐射带。

(P19) “四好”：好房子、好小区、好社区、好城区。

(P20) “千万工程”：“千村示范、万村整治”工程。

(P22) “厂站网”一体化运营：污水处理厂、泵站、污水主干管网统一运营。

(P23) 学生体质健康“1061”提升行动：课间休息 10 分钟（力争小学课间休息 15 分钟）、课间休息播放一首歌、教室照明改造一盏灯、班级配置可调节一张桌、学生养成教育一声劝、每天校内体育锻炼一小时、每日上下午各做一段操。

(P23) 省级“双高”：福建省高水平职业院校和专业建设计划。

(P23) 五类收入：经营性、工资性、财产性、转移性和三次分配等五类收入。

(P24) “四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

(P24) “四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

(P24) “两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。